



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 February 2013  
Chinese  
Original: English

## 社会发展委员会

## 第五十一届会议

2013年2月6日至15日

## 议程项目3

社会发展问题世界首脑会议和大会  
第二十四届特别会议的后续行动

## 斐济：\*\*\* 决议草案

社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

## 非洲发展新伙伴关系的社会层面

经济及社会理事会，

回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的成果<sup>1</sup> 和 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦召开的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议的成果，<sup>2</sup>

重申 2000 年 9 月 8 日《联合国千年宣言》<sup>3</sup> 和《世界首脑会议成果》，<sup>4</sup> 回顾大会关于千年发展目标的高级别全体会议及其成果文件、<sup>5</sup> 2002 年 9 月 16 日

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

\*\* 依照经济及社会理事会职司委员会的议事规则第 69 条。

<sup>1</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>2</sup> 大会第 S-24/2 号决议，附件。

<sup>3</sup> 大会第 55/2 号决议。

<sup>4</sup> 大会第 60/1 号决议。



《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》、<sup>6</sup> 大会 2002 年 11 月 4 日关于最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系的第 57/7 号决议以及题为《我们希望的未来》的联合国可持续发展大会成果文件，<sup>7</sup>

确认 2005 年世界首脑会议在满足非洲特殊需要方面作出的承诺<sup>4</sup> 以及 2008 年 9 月 22 日在联合国总部举行的高级别会议通过的关于非洲发展需要的政治宣言所重申的承诺，<sup>8</sup> 并注意到 2004 年 9 月 8 日和 9 日在瓦加杜古举行的非洲就业与减贫问题非洲联盟特别首脑会议的结论，包括与非洲发展新伙伴关系有关的非洲联盟首脑会议各项相关决定，

注意到非洲发展新伙伴关系被充分纳入非洲联盟的结构和进程，还成立了新伙伴关系规划和协调局，作为非洲联盟技术机构取代新伙伴关系秘书处，

依然关切，虽然非洲继续在实现千年发展目标的各项具体目标方面取得稳步进展，但这种进展不足以使所有国家到 2015 年底实现千年发展目标，在这方面，强调需要作出协调一致的努力和提供持续不断的支持，以履行满足非洲特殊需要的承诺，

深为关切目前世界金融和经济危机、能源和粮食价格波动以及气候变化所带来的挑战所产生的不利影响可能阻碍各项社会发展目标的实现，

确认能力建设、知识共享和最佳做法是成功实施非洲发展新伙伴关系的必要条件，<sup>9</sup> 又确认国际社会、非洲发展新伙伴关系合作伙伴和联合国机构必须持续给予支持，努力实现非洲大陆的持续、包容和公平的经济增长和发展，并需要使非洲发展新伙伴关系与有关非洲的其他国际举措，如非洲联盟委员会、联合国、开发计划署、世界银行和日本政府共同组办的非洲发展问题东京国际会议，进一步协调增效和有效协调，

铭记非洲国家对本国经济和社会发展负有首要责任，本国政策和发展战略的作用无论怎样强调也不过分。非洲国家的发展努力需要得到有利的国际经济环境的支持，在这方面，回顾发展筹资问题国际会议向非洲发展新伙伴关系提供的支持，<sup>10</sup>

---

<sup>5</sup> 见大会第 65/1 号决议。

<sup>6</sup> 大会第 57/2 号决议。

<sup>7</sup> 大会第 66/288 号决议，附件。

<sup>8</sup> 见大会第 63/1 号决议。

<sup>9</sup> A/57/304，附件。

<sup>10</sup> 见《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

1. 表示注意到秘书长的报告；<sup>11</sup>

2. 欢迎非洲国家在履行承诺，为深化民主、人权、善治和健全的经济管理而落实非洲发展新伙伴关系<sup>9</sup>方面取得进展，鼓励非洲国家在包括民间社会和私营部门在内的利益攸关方的参与下加强这方面的努力，为此要发展和加强治理机构，并创造有利于吸引外国直接投资的环境，促进该区域的发展；

3. 又欢迎在落实非洲同行审议机制方面取得良好进展，这尤其反映在加入该机制的国家数目，一些国家完成了同行审议进程，这些国家都在落实同行审议建议方面取得进展，还有些国家完成了年度进展情况报告和自我评价进程，接待了国家支助团并启动了本国的同行审议筹备进程，敦促尚未采取行动的非洲国家优先加入该机制并加强同行审议进程，以确保该进程有效发挥作用；

4. 回顾 2008 年 10 月 27 日至 31 日在温得和克举行了第一届非洲联盟社会发展主管部长会议、2010 年 11 月 21 日至 25 日在喀土穆举行了第二届部长会议，主题是“加强促进社会包容的社会政策行动”，欢迎 2012 年 11 月 26 日至 30 日在亚的斯亚贝巴举行了第三届部长会议，在这方面，回顾 2009 年 2 月得到非洲联盟国家元首和政府首脑核可的《关于社会融合的非洲共同立场》和《非洲社会政策框架》，以及 2013 年 1 月非洲联盟国家元首和政府首脑核可的《关于非洲老年人人权的非洲共同立场》、《国际家庭年二十周年(2014 年)关于制定和执行家庭政策的良好做法的非洲共同立场》和《第二个支持非洲残疾人十年大陆行动计划》；

5. 欢迎 2012 年 3 月 22 日至 27 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟经济财政部长会议与非洲经济委员会非洲财政、计划和发展部长会议五届联席年度会议通过的关于“发挥非洲作为全球增长点潜力”主题的部长声明，以及 2012 年 10 月 23 日至 25 日在亚的斯亚贝巴举行的第八届非洲发展论坛通过的关于《管理和利用自然资源以促进非洲发展》主题的共识声明；

6. 又欢迎非洲国家和包括非洲联盟在内的区域和次区域组织努力将性别平等观点和增强妇女和女孩权能纳入非洲发展新伙伴关系的执行工作，包括《非洲人权和人民权利宪章非洲妇女权利议定书》执行工作的主流；

7. 强调非洲联盟和各区域经济共同体可在实施非洲发展新伙伴关系方面发挥关键作用，在这方面，鼓励非洲国家在其发展伙伴的协助下，有效加强和协调它们为提高这些机构的能力所提供的支持，并促进非洲的区域合作以及社会和经济融合；

8. 又强调实施非洲发展新伙伴关系能否取得进展，还取决于创造有利于非洲增长和发展的国内和国际环境，包括采取措施促进有利于私营部门发展和创业并有利于实现千年发展目标的政策环境；

<sup>11</sup> E/CN.5/2012/2。

9. 还强调民主、尊重包括发展权在内的所有人权和基本自由、对社会所有部门透明和负责任的治理和管理，以及民间社会(包括非政府组织和社区组织)和私营部门的有效参与，都是实现以人为本的社会可持续发展不可或缺的基础；

10. 强调为了解决大多数非洲国家面临的日趋严重和不可接受的高度贫穷和社会排斥问题，必须对制订和执行社会和经济政策采取全面办法，以便除其他外，减少贫穷，促进经济活力、增长和可持续发展，以确保创造就业和人人有体面工作，促进教育、保健和社会保护，并推动社会包容、政治稳定、各级民主与善治，以及促进和保护人权和基本自由；

11. 赞赏地注意到重债穷国债务倡议、多边减债倡议和双边捐助者向达到重债穷国债务倡议完成点的 32 个国家提供了大量债务减免，大大降低了这些国家的债务脆弱性，使其能够增加社会服务投资；

12. 强调查明和消除障碍，确保有机会享有和获得基本社会保护和社会服务，对打破贫穷、不平等和社会排斥的循环十分必要；

13. 鼓励非洲国家继续优先推行结构转型，使小农农业走向现代化，增加初级产品的附加值，改进公共和私营的经济和政治管理体制，对大型公共基础设施项目和教育卫生进行投资，以促进包容性的增长，创造充分的生产性就业，使人人获得体面工作，并减少贫穷；

14. 突出强调兑现所有官方发展援助承诺至关重要，包括许多发达国家承诺实现到2015年将国民生产总值的0.7%用于对发展中国家的官方发展援助的目标和将国民生产总值的0.15-0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助的目标，并敦促尚未履行有关工作的发达国家兑现对发展中国家的官方发展援助承诺；

15. 强调指出官方发展援助在补充、利用和保持发展中国家的发展筹资以及便利实现各项发展目标，包括国际商定发展目标，尤其是千年发展目标方面发挥着必不可少的作用；欢迎在国家自主、调整、协调、成果管理和相互问责的基本原则基础上采取步骤，提高援助效力和援助质量；

16. 确认虽然社会发展主要是各国政府的责任，但国际合作和援助对于充分实现这一目标必不可少；

17. 又确认会员国在南南合作范围内对实施非洲发展新伙伴关系所作的贡献，并鼓励国际社会包括国际金融机构支持非洲国家的努力，包括开展三边合作；

18. 欢迎非洲发展伙伴近年来采取的各项重要举措，在这方面，强调必须通过确保有效履行现有承诺，包括通过《非洲联盟/非洲发展新伙伴关系2010-2015年非洲行动计划：推进非洲地区和非洲大陆融合》，协调这些有关非洲的举措，该行动计划依然是非洲大陆与各伙伴互动协作的核心；

19. 肯定在非洲工作的联合国机构和组织支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系行动方案的区域协调机制和新伙伴关系规划和协调局，该局旨在通过更多的联合方案编制和联合开展活动，确保支助工作协调一致，以提高成效和影响；

20. 敦促不断支持采取措施应对非洲除贫和可持续发展挑战，特别强调有关贫穷和饥饿、保健、教育、妇女赋权和性别平等的千年发展目标，包括酌情减免债务，改善市场准入，支持私营部门和创业，加强官方发展援助，增加外国直接投资，以彼此商定的条件转让技术，在所有方面，包括在经济和政治方面，增强妇女权能，促进建立社会保护制度，以及完成世界贸易组织多哈回合的谈判；

21. 特别指出非洲各国政府必须将提高农业生产力作为首要优先事项，以提高农村收入并确保粮食净购买者得到粮食供应，并强调必须作出更大努力，促进和落实可持续农业，以增加小农户、特别是妇女获得必要农业资源的机会，并改善利用基础设施、获取信息和进入市场的机会，还应努力促使中小企业在农产品价值流程中为增加就业和提高收入作出贡献；

22. 敦促各国政府在非洲农业发展综合方案框架下，扩大对农业投资，使用于农业的资金至少达到国家公共部门年预算的 10%，同时确保在政策和体制改革中采取必要行动，以提高农业和农业系统的绩效；

23. 认识到联合国第一个消灭贫穷十年(1997 至 2006 年)期间各国政府所作承诺的执行情况低于预期，欢迎大会 2007 年 12 月 19 日第 62/205 号决议宣布联合国第二个消灭贫穷十年(2008 至 2017 年)，以便以有效和协调一致的方式支持与消除贫穷有关的各项国际商定发展目标，包括千年发展目标；

24. 敦促非洲国家密切关注能够促进密集就业的包容、公平和可持续增长，包括通过就业密集型投资方案实现这种增长，目的是在农村和城镇地区减少不平等现象、增加就业和提高实际人均收入；

25. 强调非洲国家特别需要加强能力建设以实现可持续发展，在这方面，呼吁加强科学技术合作，包括南北、南南和三边合作，并重申发展人力资源的重要性，包括培训、交流经验和专长、知识转让和能力建设技术援助，其中涉及加强体制能力，包括计划、管理和监测能力；

26. 又强调应扩大国际合作，特别针对非洲国家改进教育质量和增加受教育机会，包括建设和加强有关教育的基础设施并增加教育投资，在这方面，注意到秘书长的“教育第一”全球倡议及其目标，并请会员国酌情推动这项倡议，包括分配适当资源；

27. 敦促非洲各国和发展伙伴解决青年失业率高的问题，为此要制订教育和培训方案解决文盲问题，提高青年人的可就业能力和才干，促进从学校到工作的过渡并酌情扩大担保就业计划，特别重视弱势城乡青年；

28. 认识到改善所有男女儿童、特别是最贫穷脆弱和边缘化的儿童就学情况，提高其获得优质教育的能力，并改进小学以上的教育质量，可在增强权能和参与社会、经济、政治生活方面产生积极影响，从而积极推动消除贫穷和饥饿，并可直接促进实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标；

29. 又认识到非洲青年人口为非洲发展提供了重要机遇，在这方面，突出强调非洲国家应创造适当的政策环境以发挥利用非洲的人口转型，其间应采用注重结果的包容性办法，按照国家优先事项和法律做出发展规划并予以实施；

30. 鼓励各国政府、国际组织、其他相关机构和利益相关者酌情为青年提供相关技能培训、优质保健服务和活跃的就业市场，以使日益增长的人口就业；

31. 呼吁国际社会加强支持，兑现在对非洲经济社会发展至关重要的领域进一步采取行动的承诺，并欢迎发展伙伴与非洲发展新伙伴关系加强合作的努力；

32. 鼓励所有发展伙伴落实在审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议 2008 年 12 月 2 日通过的《发展筹资问题多哈宣言》<sup>12</sup> 中再次提出的援助成效原则；

33. 确认各国政府和国际社会必须继续努力提高资源流量，从公共和私人、国内和国外等所有来源筹措发展资金，支持非洲国家的发展，并欢迎非洲国家与其发展伙伴在这方面建立的各种重要举措；

34. 肯定布雷顿森林机构和非洲开发银行在非洲国家开展的各项活动，邀请这些机构继续为落实非洲发展新伙伴关系的优先事项和各项目标提供支持；

35. 鼓励非洲发展伙伴继续将非洲发展新伙伴关系的优先事项、价值观念和原则纳入其发展援助方案中；

36. 鼓励非洲国家及其发展伙伴在政府发展行动中以人为本，将其核心投资支出用于保健、教育和社会保护，并特别考虑到基本社会保障制度的普及，同时认识到最基本的社会保护可以为消除贫穷和脆弱性提供基础；

37. 注意到联合国系统各实体之间旨在支持非洲发展新伙伴关系的协作日益加强，并请秘书长按照商定组别推动联合国系统支持新伙伴关系的工作更加协调一致；

38. 强调致力于沟通、宣传和推广工作的小组要继续调动国际社会支持非洲发展新伙伴关系，并敦促联合国系统更多地显示跨部门协同作用，推动对非洲社会发展方案规划和实施工作的各个阶段采取统筹做法；

---

<sup>12</sup> 大会第 63/239 号决议，附件。

39. 邀请秘书长作为 2005 年世界首脑会议的后续行动敦促联合国系统各组织和机构继续协助非洲国家根据其国家发展优先目标和战略实施速效举措，使其能够实现千年发展目标，在这方面，确认发展伙伴做出的承诺；

40. 鼓励国际社会支持非洲国家应对气候变化的挑战，提供支持适应和缓解行动所需的财政和技术资源以及能力建设培训；

41. 欢迎任命了新的非洲问题特别顾问，并请秘书长继续采取措施加强非洲问题特别顾问办公室，使其能有效地执行任务规定，包括监测和报告在满足非洲特殊需要方面的进展；

42. 请社会发展委员会在年度工作方案中阐述促进社会发展的区域方案，以便使各区域能够在征得有关国家同意的情况下共享经验和最佳做法，在这方面，要求委员会的工作方案应酌情列入非洲发展新伙伴关系的优先领域；

43. 邀请参与政府间努力，继续提高联合国系统支持非洲工作的协调性和有效性，除此前在主要联合国会议和首脑会议上商定的关于非洲发展需要的承诺之外，审查非洲发展新伙伴关系的社会层面，并请联合国系统协助非洲经济委员会及相关伙伴确保 2015 后发展议程考虑到非洲的社会发展优先事项；

44. 决定社会发展委员会第五十一届会议继续着重审议非洲发展新伙伴关系的社会层面并提高人们对这个问题的认识；

45. 请秘书长与非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会合作，考虑到大会题为“非洲发展新伙伴关系：实施进度和国际支持”的 2007 年 12 月 19 日第 62/179 号、2009 年 3 月 31 日第 63/267 号、2010 年 3 月 16 日第 64/258 号、2011 年 6 月 22 日第 65/284 号和 2012 年 7 月 23 日第 66/286 号决议，就非洲发展新伙伴关系的社会层面提交一份报告，供社会发展委员会第五十二届会议审议，并与联合国有关机构合作，在报告中概述与当前新伙伴关系有关的各个进程，包括就如何提高联合国机构的工作效率，同时保留非洲发展新伙伴关系的社会层面提出建议。