



## 第六十五届会议

## 第二委员会

## 议程项目 26

## 农业发展与粮食安全

也门：\* 决议草案

## 农业发展与粮食安全

大会，

欣见 2009 年 11 月 16 日至 18 日在罗马召开世界粮食安全首脑会议，

回顾《关于环境与发展的里约宣言》、<sup>1</sup> 《21 世纪议程》、<sup>2</sup> 《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、<sup>3</sup> 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、<sup>5</sup> 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、<sup>6</sup> 《2005 年世界首脑会议成果》、<sup>7</sup> 《发展筹资问题多哈宣言：审查

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

<sup>2</sup> 同上，附件二。

<sup>3</sup> S-19/2 号决议，附件。

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 1，附件。

<sup>5</sup> 同上，决议 2，附件。

<sup>6</sup> 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

<sup>7</sup> 见第 60/1 号决议。



蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件》<sup>8</sup> 和大会第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件，<sup>9</sup>

又回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》<sup>10</sup> 以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，<sup>11</sup> 包括各国通过持续努力消除饥饿实现人人享有粮食安全的目标，以便第一步至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半，并回顾关于实现千年发展目标的承诺，

重申《联合国千年宣言》<sup>12</sup> 第 19 段所述目标，即在 2015 年年底使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，

欣见可持续发展委员会第十七届会议在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等各组专题问题上取得的成果，<sup>13</sup>

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全方面开展的工作，

认识到土著人民、地方社区及其知识和做法在为后世后代保护传统作物和生物多样性方面发挥重要作用，对粮食安全作出重大贡献，

又认识到发展中国家的合作社、小农户及土著和地方社区作为执行就业政策、社会融合、地区和农业发展、农业及环境保护等领域发展目标的工具发挥重要而积极的作用，

还认识到农业在满足不断增加的全球人口的需求方面起关键作用，与特别是在发展中国家消除贫穷有不可分割的联系，并强调指出，采用综合的可持续农业和农村发展方式对于以环境可持续方式加强粮食安全至关重要，

重申，基于人人可获足量粮食的权利和免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的粮食，以便充分发展个人体能和智能，

关切生活在饥饿和贫穷中的人数已超过 10 亿，这对多数在发展中国家的世界六分之一人口的生活、生计和尊严造成不可接受的损害，注意到除其他外最近

<sup>8</sup> 见第 63/239 号决议，附件。

<sup>9</sup> 见第 A/65/L.1 号决议。

<sup>10</sup> 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

<sup>11</sup> 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告：五年之后，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

<sup>12</sup> 见第 55/2 号决议。

<sup>13</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 9 号》(E/2009/29)。

粮食危机、金融危机和经济危机进一步加剧了粮食安全、农业和农村发展方面长期投资不足的影响，

仍然感到关切的是，由于食品价格剧烈波动，并出现全球粮食危机，消除贫穷与饥饿的工作以及发展中国家为保障粮食供应和实现至迟于 2015 年将营养不足的人数减半的目标以及实现包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力，面临着巨大挑战，并重申出现全球粮食危机有多方面的复杂原因，各国政府和国际社会需要在短期、中期和长期作出全面和协调一致的反应来处理危机的后果，

依然深为关切的是，尽管最近世界价格回落，国内物价和价格波动仍居高不下，穷人尤其受到粮食价格波动以及投入和运输成本波动的影响，

1. 注意到秘书长的报告；<sup>14</sup>

2. 欣见世界粮食安全委员会主席关于委员会改革和落实的进展情况说明，敦促会员国大力支持这项改革及委员会的目标和努力；

3. 重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全是国家责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与国家一级所有重要利益攸关方磋商基础上，由国家制定、设计、掌控和领导，敦促会员国将粮食安全定为高度优先事项，并根据国家立法在本国的国家方案和预算中予以反映；

4. 强调需要通过“全球农业、粮食安全和营养伙伴关系”加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的中心部分，并重申必须加强全球治理，不断加强现有机构并促进有效的伙伴关系；

5. 欣见联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构根据各自的任务规定加强合作，以提高成效，并加强与非政府组织和私营部门的合作，促进和加强实现农业发展与粮食安全的努力；

6. 重申需要在国家和国际发展政策中充分迅速地解决农业发展与粮食安全安全问题；

7. 认识到需要为处理全球粮食危机多方面的复杂原因设计一项全面和协调的对策，包括各国政府和国际社会采取短期、中期和长期的政治、经济、社会、财政和技术解决办法，其中包括减轻粮食价格起伏不定给发展中国家造成的影响；相关联合国组织在这方面应发挥重要作用；

<sup>14</sup> A/65/253。

8. 着重指出必须通过把农业和粮食安全作为优先事项和纳入发展政策的主流等举措，增强国家和国际两级农业、生物多样性、粮食安全与发展政策和战略的协同增效作用；

9. 强调需要提高可持续粮食生产并提高粮食的质量和增加获取渠道，采取的方式包括：长期投资，小规模农场主有机会获得市场、信贷和投入，改善土地规划，作物多样化和商品化，发展足够的农业基础设施，以及改善发展中国家进入市场的机会，这对于加快在实现千年发展目标 1 方面的进展速度至关重要；

10. 又强调需要在各级促进建立强大的有利环境，以提高发展中国家的农业生产、生产力和可持续性，采取的方式包括公共和私营部门投资、土地使用规划、高效率的水管理、足够的农村基础设施(包括灌溉)、发展强有力的农业价值链、改善农民利用市场和土地的机会并在国家及国际各级完善支助性经济政策和机构；

11. 还强调需要促进增强农村妇女权能和参与，她们是促进农业和农村发展以及粮食安全的关键动力，要确保妇女在生产资源、土地、资金、技术、培训和市场等方面有平等的机会，并采取措施，确保妇女的粮食安全和营养；

12. 认识到全球粮食危机对发展中国家，特别是非洲实现千年发展目标产生的影响。呼吁非洲国家和国际社会携手做出一致反应，支持采用综合性的可持续农业和农村发展做法；

13. 在这方面又认识到非洲需要提高农业生产力、粮食生产和加强区域粮食安全；欣见非洲国家发挥强有力的领导作用，通过“非洲发展新伙伴关系”的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食安全，该方案可提供一个框架，籍此协调为农业和粮食安全提供的支助；吁请国际社会支持非洲实施“非洲发展新伙伴关系”框架内的各个方案；<sup>15</sup>

14. 强调粮食安全的重要性及需要加强拉丁美洲和加勒比的粮食部门，以便在该区域消除饥饿和营养不良以及保障粮食安全，这正是拉丁美洲和加勒比 2025 年消除饥饿倡议的目标；

15. 认识到亚洲及太平洋在战胜饥饿方面取得了值得称道的成就，但是强调指出，世界上大多数饥饿人口仍生活在该区域，在此方面欣见各区域和次区域组织通过应对粮食安全、营养不良、保健设施差、不利和不公平的农业市场条件、薄弱的基础设施和环境退化相互关联的挑战，就饥饿问题采取举措；

16. 在这方面，肯定发展中国家在国家及区域两级为实施有助于粮食安全及农业发展的长期政策和措施而作出的努力，诸如：美洲人民玻利瓦尔联盟拉丁美

<sup>15</sup> A/57/304，附件。

洲粮食安全基金；联合国粮食及农业组织非洲区域会议；非洲发展新伙伴关系非洲农业发展综合方案；非洲联盟通过的关于投资于农业以促进经济增长和粮食安全的苏尔特宣言；联合国粮食及农业组织亚洲及太平洋区域会议；东南亚国家联盟的粮食安全综合框架和粮食安全战略行动计划；亚太经济合作论坛粮食安全部长级会议；代表太平洋粮食保障工作组举行的粮食问题太平洋首脑会议；拉丁美洲和加勒比 2025 年消除饥饿倡议；非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛区域粮食安全特别方案；南方共同市场家庭农作问题专门会议；经济合作组织区域粮食安全方案区域协调股；阿拉伯农业发展组织粮食安全倡议；2009 年 1 月 19 至 20 日在科威特举行的阿拉伯经济和社会发展问题首脑会议上启动的阿拉伯粮食安全紧急方案；以及将于 2011 年在多哈举行的粮食安全国际首脑会议；

17. 认识到南南合作和三角合作是提高发展中国家的能力、分享上述农业活动经验及处理相关的经济和社会问题的有用工具；

18. 请联合国相关组织、基金和方案、各区域和次区域以及南南合作特设局支持促进粮食安全和农业发展的现有的和新的南南合作倡议；

19. 注意到土著人民在粮食安全方面面临的挑战，并在这方面呼吁各国采取特别行动消除土著人民遭受饥饿和营养不良比例偏高的根源；

20. 呼吁在国际、区域和国家各级作出努力，增强农业部门的能力，以便能够预测和防备气候变化和极端气候事件，特别是洪灾和干旱，并处理由此而对农业生产和粮食系统造成的影响，以及加强该部门重拾生计和恢复粮食生产的能力；

21. 敦促会员国和国际组织实施政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是发展中国家的小农和女性务农者平等进入市场的机会；注意到符合世界贸易组织规则的不扭曲贸易的特别措施的重要性，这些措施旨在为发展中国家的小农制订激励办法，使他们能够提高生产率，在更平等的基础上参与世界市场竞争，敦促各国不采取有违世界贸易组织规则、对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

22. 认识到必须为支持小户农业提供大量额外投资和制定更有效的政策，才能使许多最贫穷国家实现千年发展目标 1；

23. 又认识到为加强农业发展和粮食安全，除其他外通过私营部门进行农业投资包括外国直接投资的重要性，为此，呼吁外国投资者参与的农业行为符合国家立法，同时顾及国家对自然资源的主权、环境平衡，以及考虑到酌情促进地方社区和土著人民的福祉及改善其生计的重要性；

24. 还认识到需要推动建立一个有效运作、具有普遍性、有章可循、开放、非歧视和公平的促进可持续发展的多边贸易体系，作为建立有效的农业贸易体系的最佳工具，该体系确保公平价格、促进增强农民的权能、透明度和加强合作社的作用，并确保发展中国家能够满足本国的农村发展需要、实现粮食安全以及为小农户和土著人民提供生计保障；

25. 呼吁会员国和相关国际组织采取措施，确保实施一项能够促进南北均衡贸易、有助于为发展中国家的小规模生产者和边缘化生产者提供支持的可持续贸易政策；并查明对世界上的穷人产生最严重影响的贸易障碍；

26. 认识到迫切需要并重申致力于在 2010 年年底前圆满、及时完成世界贸易组织谈判多哈回合，取得宏伟、全面、均衡的成果，作为改善粮食安全的一项关键行动；

27. 呼吁发达国家立即消除各种形式的农业补贴和其他扭曲市场的措施，并敦促发达国家在多哈回合贸易谈判中表现出必要的灵活性和政治意愿，以有效解决发展中国家的这些重要关切问题；

28. 欣见 2009 年 7 月 8 至 10 日在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议承诺以必要的规模和紧迫性行动起来实现可持续的全球粮食安全，呼吁出席拉奎拉会议的国家及时兑现承诺，实现在三年内通过这项着重于可持续农业发展的、协调一致的全面战略调集 200 亿美元的目标；

29. 呼吁履行所作的关于实现全球粮食安全的承诺，包括《拉奎拉粮食安全倡议》所列各项承诺，通过双边和多边渠道，提供充分的可预测的资源；

30. 认识到发展中国家土著社区和传统小农户种子供应系统在保护生物多样性和粮食安全方面的作用；敦促会员国和国际组织实施政策和战略，加强社区一级以农户为单位的种子供应，而非只是看重现代商业部门；

31. 鼓励国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小规模生产者的能力，以提高粮食作物的生产力，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

32. 着重指出必须推动建立和发展中小型企业，作为实现农业发展和粮食安全、经济活力和消除贫穷的一项战略，包括除其他外为此调集资源并采取措施，促进社会融合；必须使合作社能以同等条件在市场上与其他形式的企业有效竞争，以便加强合作社的积极作用，提高其作为建立和增加中小型企业的工具的能力；

33. 请秘书长向大会第六十六届会议提出一份报告，阐述与本决议重点指出的问题有关的最新情况以及世界粮食安全首脑会议成果执行工作的进展情况；

34. 决定将题为“农业发展与粮食安全”的项目列入第六十六届会议临时议程，由第二委员会审议。

---