



## 第六十四届会议

## 第二委员会

## 议程项目 60

## 农业发展与粮食安全

苏丹：\* 决议草案

## 农业发展与粮食安全

大会，

欣见这一议程项目的订立以及在大会内开展的关于农业发展与粮食安全问题的讨论，

回顾《关于环境与发展的里约宣言》、<sup>1</sup>《21 世纪议程》、<sup>2</sup>《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、<sup>3</sup>《约翰内斯堡可持续发展宣言》、<sup>4</sup>《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、<sup>5</sup>《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、<sup>6</sup>《2005 年世界首脑会议成果》<sup>7</sup>和《发展筹资问题多哈宣言：审

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

<sup>2</sup> 同上，附件二。

<sup>3</sup> S-19/2 号决议，附件。

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 1，附件。

<sup>5</sup> 同上，决议 2，附件。

<sup>6</sup> 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

<sup>7</sup> 见第 60/1 号决议。



查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》，<sup>8</sup>

重申《联合国千年宣言》<sup>9</sup> 第 19 段所述目标，即在 2015 年年底前使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，

回顾《关于世界粮食保障的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》<sup>10</sup> 以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，<sup>11</sup> 包括通过持续努力在各国消除饥饿来实现每个人的粮食都有保障的目标，以便立即至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半，并回顾关于实现《千年发展目标》的承诺，

认识到农业在满足不断增加的全球人口的需求方面起关键作用，与消除贫穷有不可分割的联系，在发展中国家尤其如此，并着重指出，采用综合和可持续的农业和农村发展方式因此对于以环境可持续的方式加强粮食保障和食品安全至关重要，

关切生活在饥饿中的人数日益增加，全球粮食保障正面临现代历史上最大的挑战，影响到全世界 10 多亿人，多数是在发展中国家，

重申根据适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，每个人都有权得到安全、充足和有营养的食物，从而能够充分发展和维持体力和智能，

表示在这方面注意到联合国粮食及农业组织理事会 2004 年 11 月通过的《支持在国家粮食保障范围内逐步实现适足食物权的自愿导则》<sup>12</sup> 所载各项建议，包括关于国际措施、行动和承诺的建议，

认识到解决粮食无保障问题的多层面对因需要有一个全面策略，在所有利益攸关方的参与下采取持久的政治、经济、社会、金融和技术解决办法，

又认识到必须有一个有利的国际和国内环境来增加和维持对发展中国家农业部门的投资，需要确保通过更大的市场准入及消除扭曲贸易的补贴来使贸易支持农业，

强调迫切需要在国家、区域和国际各级进一步努力，把粮食保障和农业发展问题作为国际发展议程的组成部分来解决，

<sup>8</sup> 见第 63/239 号决议，附件。

<sup>9</sup> 见第 55/2 号决议。

<sup>10</sup> 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

<sup>11</sup> 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告：五年之后，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

<sup>12</sup> 联合国粮食及农业组织，《联合国粮食及农业组织理事会报告，第一二七届会议，2004 年 11 月 22 日至 27 日，罗马》(CL 127/REP)，附录 D；另见 E/CN.4/2005/131，附件。

认识到需要加强多边协调以促进粮食保障，包括提高所有行为体借助现有架构在粮食链各个环节为处理粮食保障问题而采取的政策和行动的一致性、协调程度、效率和实效，

又认识到在此方面，经改革的世界粮食保障委员会是处理粮食保障和营养问题的主要的联合国政治平台，

依然深为关切包括基本粮食商品在内的全球粮食价格的巨大波动，包括除其他外，由结构和体系问题引发的价格波动，

依然深为关切全球金融和经济危机、气候变化和持续粮食危机对农业发展与粮食保障的影响，特别是在发展中国家的影响，并重申出现危机有多方面的复杂原因，需要各国政府和国际社会作出全面和协调一致的短期、中期和长期反应，

依然感到关切的是，由于粮食价格波动和全球多层面的危机，消除贫穷与饥饿的工作以及发展中国家为保障粮食供应和实现至迟于 2015 年将营养不良人数减半的目标以及实现包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力，面临着严重挑战，并重申出现全球粮食危机有多方面的复杂原因，各国政府和国际社会需要在短期、中期和长期作出全面和协调一致的反应来处理危机的后果，

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食保障方面开展的工作，

注意到秘书长设立了全球粮食保障危机高级别工作队，

欣见可持续发展委员会第十七届会议在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等专题问题上取得的成果，

注意到 2006 年 3 月 10 日在巴西阿雷格里港举行的联合国粮食及农业组织国际土地改革及农村发展会议通过的最后宣言，<sup>13</sup>

强调联合国可在围绕农业发展与粮食保障问题达成全球共识方面发挥有效作用，

1. 注意到秘书长关于农业发展与粮食保障问题的报告；<sup>14</sup>

2. 着重指出，粮食保障对消除贫穷、公共卫生和可持续经济增长至关重要，在粮食保障问题上需采取全面办法，除其他外，包括提高发展中国家的农业生产能力；对收获前及收获后的干预举措采取刺激政策；确保发展中国家有适足的财政资源；技术转让；小土地拥有者、土著人民、妇女和家庭能够得到资源；强化社

<sup>13</sup> 联合国粮食及农业组织，《国际土地改革及农村发展会议的报告，2006 年 3 月 7 日至 10 日，巴西阿雷格里港》(C 2006/REP)，附录 G。

<sup>14</sup> A/64/221。

会安全网；养护自然资源基础；扩大就业、体面工作机会、知识和培训；增加贸易流量；支持良好治理和政策改革；

3. 又着重指出，实现每个人的粮食都有保障这一目标，这需要加强和振兴发展中国家的农业部门，途径包括增强国际支持，在各级创造有利的环境，并增强小农耕者、土著人民和其他农村社区的权能；

4. 强调必须通过在国家和国际各级把农业作为优先事项并纳入发展政策的主流等举措，增强农业与发展政策和战略的协同增效作用；

5. 鼓励国际社会努力创造一个强有力的有利环境，以促进农业生产、生产力和可持续性，发展强有力的农业价值链，并改善农民和农产工业进入和参与市场的机会；

6. 欣见联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署加强合作促进农业发展与粮食保障，鼓励它们与所有其他相关的联合国组织和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构以及非政府组织和私营部门密切协作；

7. 表示支持利用现有架构并在此基础上采取措施和行动以加强农业发展与粮食保障的治理，支持最近商定对作为正在发展的促进农业、粮食保障和营养全球伙伴关系核心组成部分的世界粮食安全委员会进行改革，使之成为最具包容性的国际和政府间平台，供众多执着的利益攸关方协调地一起努力，以支持国家主导的消除饥饿及为所有人确保粮食保障和营养的工作；

8. 欢迎于2009年11月16至18日在罗马召开粮食保障问题世界首脑会议；

9. 着重指出需要持续和可预测的供资并增加有针对性的投资以提高世界粮食生产，并呼吁提供来自各种渠道的新的更多财政资源以实现可持续农业发展和粮食保障；

10. 着重指出迫切需要扭转农业在官方发展援助总额及国际金融机构和区域开发银行贷款组合中所占份额下降趋势；

11. 呼吁在国家、区域和国际各级采取行动，通过公私伙伴关系等途径大力开展对农业部门的公共和私营投资；

12. 鼓励国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小规模生产者的能力，以提高粮食作物的生产力，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续发展的做法；

13. 强调必须支持开展农业研究，呼吁继续支持国际农业研究系统，尤其是旨在提高粮食作物的生产力和可持续农业的研究，包括通过国际农业研究磋商组织的各个国际农业研究中心以及其他有关国际研究组织开展的研究；

14. 认识到合适、可负担和可持续的农业技术可发挥重要作用，帮助发展中国家消除贫穷和饥饿，有助于实现全球粮食保障，并吁请国际社会更加努力地促进适当技术和专门技能的开发及向发展中国家的转让；

15. 着重指出必须加强南北合作、南南合作及三角合作，促进联合国发展系统支持推动农业发展与粮食保障领域的合作；

16. 鼓励国际社会更大力支持发展中国家努力为有需要者和处境脆弱者建立和加强国家社会安全网和保护方案，诸如以工换粮和以工换钱方案、现金转移和凭券方案、学校供餐方案和母子营养方案；

17. 着重指出，一个普遍、开放、未扭曲、非歧视、公平和公正并以法则为基础的国际贸易体系，尤其是就农产品而言，将促进发展中国家的农业和农村发展，有助于世界粮食保障；敦促国家、区域和国际战略促进农民尤其是小土地拥有者和妇女参与社区、国内、区域和国际市场；

18. 表示关切的是，尽管作出了相当大的努力，多边贸易谈判多哈发展议程回合仍然未果，认识到迫切需要圆满、及时结束世界贸易组织谈判多哈回合，取得宏伟、均衡、注重发展的成果，并重申将致力于此；

19. 认识到，更大的国际市场准入也至关重要；仍需相当程度的推进才能达成有利发展的贸易政策，多哈发展回合旨在取得这样的政策成果；迫切需要在开放农业市场方面取得更多进展，尤其是发达国家对发展中国家农业出口开放市场，以及在减少扭曲贸易的补贴方面取得更多进展；所有国家都需要认识到并争取解决最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家特有的市场准入需要和关切问题；

20. 呼吁发达国家立即消除各种形式的农业补贴和其他扭曲市场的措施，并敦促发达国家在多哈回合贸易谈判中表现出必要的灵活性和政治意愿，以有效解决发展中国家的这些重要关切问题；

21. 认识到非洲需要开展绿色革命，以此帮助提高农业生产力、粮食生产和加强区域粮食保障；欣见非洲国家发挥强有力领导作用，通过非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食保障，该方案可提供一个有效框架，以便确保资源与国家计划和优先事项对口；吁请国际社会支持非洲实施非洲发展新伙伴关系下的各个方案；

22. 注意到 2009 年 2 月 10 日通过了《21 世纪非洲农业：迎接挑战，开展一场可持续的绿色革命温得和克高级别部长级宣言》<sup>15</sup> 以及 2008 年 5 月 7 日在马拉那瓜举行了主权和粮食保障：维生粮食问题总统级首脑会议；

<sup>15</sup> 见 A/63/740，附件。

23. 重申致力于根据国际人权义务无歧视地促进和保护土著人民的经济、社会和文化权利，同时酌情考虑到《联合国土著人民权利宣言》，确认许多土著组织和土著社区代表已在不同论坛上表示深为关切土著人民在充分享受食物权方面面临的障碍和挑战，吁请各国采取特别行动，消除导致土著人民中饥饿和营养不良人数过多以及对他们的不断歧视的根源；

24. 重申发展中国家在消除贫穷和饥饿的努力中确定自身粮食安全战略的重要性，肯定发展中国家在国家和区域各级为实施有助于粮食安全及农业发展的长期政策和措施而作出的努力，诸如一些拉丁美洲和加勒比国家的粮食安全基金；“拉丁美洲和加勒比无饥饿”倡议；非洲联盟大会第十三届常会于 2009 年 7 月 3 日在阿拉伯利比亚民众国苏尔特通过的关于投资于农业以促进经济增长和粮食保障的苏尔特宣言；2009 年 1 月 19 至 20 日在科威特举行的阿拉伯经济和社会发展问题首脑会议上启动的阿拉伯粮食安全紧急方案；南亚区域合作联盟的粮食安全储备；东南亚国家联盟的粮食安全综合框架和粮食安全战略行动计划；

25. 强调国际社会为促进发展中国家农业部门的发展和粮食保障而提出的倡议和作出的承诺的重要性，必须使这些倡议和承诺得到及时和可靠的充分落实和履行；

26. 注意到 2009 年 7 月 8 至 10 日在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议承诺扩大行动，紧急行动起来以实现可持续的全球粮食安全；<sup>16</sup> 吁请及时履行承诺，在今后三年中把对农业和粮食保障的援助增加 200 亿美元；

27. 请秘书长向大会第六十五届会议提出一份报告，阐述与本决议重点指出的一些问题有关的最新情况。

---

<sup>16</sup> 见 A/63/927-S/2009/358，附件。