



---

第五十九届会议

第二委员会

议程项目 85(c)

可持续发展：国际减少灾害战略

卡塔尔：\* 决议草案

自然灾害和脆弱性

大会，

回顾其 2002 年 12 月 20 日第 57/547 号决定和 2003 年 12 月 23 日第 58/215 号决议，

考虑到 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的世界首脑会议通过的《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》<sup>1</sup> 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，<sup>2</sup>

确认需要继续认识并着手解决那些使社会更容易受到自然灾害影响的社会经济活动，并建设和进一步加强社区应付灾害风险的能力，

注意到全球环境继续退化，加剧了特别是发展中国家的经济和社会方面的脆弱性，

考虑到所有国家，特别是较脆弱的国家受地震和火山爆发等严重自然危险以及热浪、严重干旱、水灾和风暴、厄尔尼诺/拉尼娜现象等全球性极端气候事件影响的种种方式和形式，

---

\* 代表属于 77 国集团成员的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.I 和更正），第一章，决议 1，附件。

<sup>2</sup> 同上，决议 2，附件。



**确认**自然灾害对日渐脆弱的国家的影响正成为实现国际商定目标、包括《千年宣言》<sup>3</sup> 所载目标、尤其是有关消除贫穷和环境可持续性的目标的一大障碍，

**表示深为关切**极端气候事件及相关自然灾害日渐频繁和剧烈，对特别是发展中国家经济、社会和环境的影响日渐严重，并又表示关切这一趋势今后很可能会继续，

**考虑到**必须以连贯和有效的方式应对和减少极端气候事件及相关自然灾害，

**表示深为关切**严重自然危险、包括极端气候事件及相关自然灾害的巨大负面影响继续阻碍尤其是发展中国家的社会和经济的发展，

**确认**就自然和环境灾害的强度和频率及其日渐增强的影响而言，小岛屿发展中国家处在全世界最脆弱的区域，不成比例地面临严重的经济、社会和环境后果，

**着重指出**各国政府尤其需要通过实施《国际减少灾害战略》作出备灾和减灾努力，以便提高民众的抗灾能力，减少对他们、他们的生计、社会和经济基础设施以及环境资源的风险，

**注意到**需要进行国际合作，提高各国应对所有自然危险，包括极端气候事件及相关自然灾害对特别是发展中国家的负面影响的的能力；

1. 注意到秘书长关于《国际减少灾害战略》的报告，<sup>4</sup> 特别是关于自然灾害和脆弱性的一节；

2. 敦促国际社会继续探讨各种方式和方法，包括通过合作和技术援助，以便通过执行《国际减少灾害战略》，减少自然灾害的负面影响，包括极端气候事件造成的负面影响，尤其是对脆弱的发展中国家的负面影响，并鼓励减少灾害机构间工作队继续在这方面开展工作；

3. **着重指出**减灾问题世界会议力促执行《约翰内斯堡执行计划》<sup>1</sup> 关于自然灾害和脆弱性的有关规定以及审查《建立更安全的世界的横滨战略：预防、防备和减轻自然灾害的指导方针》<sup>5</sup> 及其他相关进程的成果的重要性，并牢记应对自然灾害负面影响、努力实现千年发展目标的极端重要性；

4. **强调**减灾问题世界会议应采取具体步骤，包括通过提供技术和财政援助，以及酌情在区域一级建立或加强机构机制，逐步降低所有国家、尤其是发展中国家面对灾害的风险和脆弱性，

---

<sup>3</sup> 见第 55/2 号决议。

<sup>4</sup> A/59/228。

<sup>5</sup> A/CONF.172/9，第一章，决议 1，附件一。

5. **鼓励**各国政府与联合国系统及其他利益有关者合作，加强最脆弱区域的能力建设，使它们能够解决加剧脆弱性的社会经济因素，并鼓励国际社会在这方面向发展中国家提供有效援助；

6. **又鼓励**减少灾害机构间工作队加强促进减少灾害方面的协调，并向联合国相关实体提供关于减少自然灾害，包括严重自然危险以及与极端气候有关的灾害和脆弱性的各种备选办法；

7. **鼓励**联合国气候变化框架公约<sup>6</sup> 缔约方会议和《联合国气候变化框架公约京都议定书》<sup>7</sup> 各缔约方继续根据《公约》的各项规定，应对气候变化的负面影响，尤其是对特别脆弱的发展中国家的负面影响，并又鼓励政府间气候变化问题小组继续评估气候变化对发展中国家的社会经济和减少自然灾害系统所造成的负面影响；

8. **请**秘书长在提交给大会第六十届会议的关于《国际减少灾害战略》执行情况的报告中，用单独一节报告本决议的执行情况，并决定在该届会议题为“可持续发展”的项目中“国际减少灾害战略”的分项目下审议自然灾害和脆弱性问题。

---

<sup>6</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>7</sup> FCCC/CP/1997/7/Add. 1，第 1/CP.3 号决定，附件。