

**第五十八届会议****第二委员会**

议程项目 91 (e)

宏观经济政策问题：**外债危机与发展****摩洛哥*：决议草案****外债危机与发展**

大会，

回顾其关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的 1996 年 12 月 16 日第 51/164 号、1997 年 12 月 18 日第 52/185 号、1998 年 12 月 15 日第 53/175 号、1999 年 12 月 22 日第 54/202 号、2000 年 12 月 20 日第 55/184 号、2001 年 12 月 21 日第 56/184 号决议和 2002 年 12 月 20 日第 57/240 号决议，

回顾 2000 年 9 月 8 日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，¹

重申《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》，² 其中确认可持续的举债筹资是为公、私投资调集资源的一个重要因素，

回顾其 2003 年 6 月 23 日关于联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动的第 57/270 B 号决议，

关切当前全球经济复苏不均衡，全球经济远远没有发挥增长的潜能，这对发展中国家外债问题的持久解决造成更多困难，

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，蒙特雷、墨西哥，2002 年 3 月 18 日至 22 日》（联合国出版物，出售品编号 E.02.II.A.7）、第一章，决议 1、附件。



极为关切地注意到发展中国家债务总额从 1990 年的 14 216 亿美元增至 2002 年的 23 842 亿美元，

还极为关切地注意到重债发展中穷国持续的债务和偿债问题，构成对其实现可持续发展和《千年发展目标》的努力产生不利影响的因素。

关切地注意到一些高度负债的中低收入发展中国家在履行其偿付外债的义务方面继续面临严重困难，使它们确保持续经济增长和可持续发展的努力严重受到限制，

如**确认**从发展中国家向发达国家转移的财政资源净额有所增加，于 2002 年达到 1 920 亿美元，这是前所未有的高水平。原因除其他之外包括：作为外资来源的官方发展援助水平偏低，国际金融系统变化无常，发展中国家尤其是高度依赖初级商品出口的发展中国家的出口收益逐步下降，这是持续承受债务方面前景不明的一个重要原因。

深信增强对出口重要的货物和劳务的市场准入大大有利于发展中国家持续承受债务，

注意到旨在提供更深、更广、更快减免的《重债穷国倡议》无甚进展，同时认识到在确保各国永久摆脱无法持续承受的债务方面，仍然存在重大的挑战，

欢迎债权国在巴黎俱乐部的框架内和一些债权国通过勾销双边债务所采取的行动，并敦促所有债权国共同努力，解决发展中国家的外债和偿债问题，又注意到 2003 年 5 月 8 国集团财务部长发表《多维尔公告》，其中建议改革巴黎俱乐部，并在特殊情况下减轻那些在《重债穷国倡议》的规定下没有资格被减免债务的国家的债务，

还欢迎2003 年 9 月世界银行/国际货币基金组织发展委员会的呼吁，其中敦促所有官方债权人和商业债权人参加《重债穷国倡议》，并强调私营部门债权人在减免债务和持续承受债务方面应起重要作用，

确认当前关于主权债务重组的辩论，特别以主权债务人和私人债权人为首设法制定自愿行为守则，并强调主权债务重组方式应予自愿、对市场有利和灵活变通，其中适当考虑到个别国家的特殊情况，并争取所有有关的利益有关者参加，

注意到发展中国家和发达国家在主权债券合约中越来越多地自愿使用集体行动条款，

1. **注意到**秘书长关于外债危机与发展的报告；³

³ A/58/290。

2. **重申**《联合国千年宣言》所表示的决心，矢志通过各种国家和国际措施，使中低收入发展中国家能够长期持续承受债务，全面、有效地处理它们的债务问题；

3. **强调**建立一个公平的国际金融系统，增加官方和私人的外资筹措水平和官方发展援助及外来直接投资的数额是持久解决发展中国家外债问题的先决条件；

4. **强调**为增强多边贸易制度的能力，以持久解决发展中国家的外债问题，世界贸易组织设立的工作组必须早日投入工作，以审查贸易、债务与财务之间的关系；

5. **认识到**债权人和债务人必须分担责任，防止和解决无法持续承受债务的情况，并认识到减免债务在解放资源方面能发挥关键作用，这些资源应用于消灭贫穷、创造财富、实现可持续增长、发展和实现《千年发展目标》；

6. **着重指出**可持续的举债筹资是为公、私投资调集资源的一个重要因素，监测和管理对外负债的全面国家战略是持续承受债务能力的国内先决条件的固有部分，这些战略包括稳妥的宏观经济政策和公共资源管理，是减少国家脆弱性的关键因素；

7. **还强调**持续承受债务的能力取决于许多因素，如私人和官方资金的筹供和成本问题，并强调不应仅根据一个单一的指标最后确定持续承受债务的能力；

8. **重申**《千年宣言》呼吁工业化国家不再延迟地执行重债穷国债务减免优惠方案，并同意勾销这些国家的一切官方双边债务，作为它们对减少贫穷作出明显承诺的交换，并在这方面欢迎已经这样做的国家所作的决定，同时强调须将补充框架的债务减免视为额外措施；

9. **着重指出**所有债权人均需要有力地、快速地酌情制订债务减免措施，包括在巴黎俱乐部和伦敦俱乐部以及其他相关论坛内制订这些措施，以便加强持续承受债务的能力，促进可持续发展；

10. **吁请**国际社会，包括联合国系统在内，并邀请布雷顿森林机构以及私营部门，采取适当的措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定，在这方面，着重指出需要：

(a) 迅速、有效和充分地执行增加优惠的重债穷国倡议，应通过增加资源，为该项倡议筹足资金，同时着重指出国际公共债权界和其他捐助国需要公正、公平和透明地分摊负担，并酌情考虑采取措施，应对由于自然灾害、苛刻贸易条件的冲击或冲突而使无法持续承受债务负担的发展中国家的经济状况产生的任何根本变化，要计及为减少未偿债务所采取的倡议；

(b) 促进重债务国作出持续的承诺，改进国内政策和经济管理，支助金融资产和负债管理方面的能力建设，确保所有有关的债权人充分参与和提供减免，确保国际融资机构和捐助者提供足够和相当优惠的融资，并考虑早日审查棘手的重债务国之间债务减免问题和债权人诉讼问题；

(c) 召集国际债务人和债权人在相关的国际论坛开会，及时、有效率地调整无法持续承受的债务的结构，要考虑到需要酌情使私营部门参与解决因负债引起的危机；

(d) 确认一些非债务沉重的低收入国家、尤其是面对特殊情况的国家在持续承受债务能力方面的问题；

(e) 通过减免债务和酌情勾销债务等行动，以及旨在全面处理发展中国家、尤其是最贫穷和债务最沉重的发展中国家债务问题的其他创新机制，减轻发展中国家无法持续承受的债务负担；

(f) 鼓励探讨各种创新机制，全面处理包括中等收入国家在内的发展中国家和转型期经济国家的债务问题，这些机制可酌情包括债换可持续发展或多债权人债务转换安排；

(g) 在发展中国家建立有效的债务跟踪机制，加强对外债管理和债务跟踪的技术援助，包括加强提供这方面援助的组织之间的合作协调；

(h) 采取措施，确保为减免债务提供的资源不会减损拟拨给发展中国家的官方发展援助资源，债务减免安排应设法避免将任何不公平的负担强加于其他发展中国家；

(i) 欢迎所有相关的利益有关者在适当的论坛中审议设立国际债务解决机制问题，以鼓励公平分摊负担和尽量减少道德风险，采用该机制不应排除在危机时提供紧急融资，进行审议将能使债务人和债权人共同及时、有效率地调整无法持续承受的债务结构；

(j) 制订一套管理和解决金融危机的明确原则，规定公共部门与私营部门之间，以及债务人、债权人和投资者之间公平分摊负担，同时认识到需要采取一套灵活的综合手段，适当应对各国不同的经济情况和能力；

11. **着重指出**必须继续灵活适用有资格受益于增加优惠的重债务国倡议的标准，尤其是对处于冲突后局势的国家，并且需要不断审查持续承受债务能力分析所依据的计算程序和假设；

12. **强调**需要与国际金融机构协调，协助冲突后的重债务国实现初步的复原，并协助这些国家酌情清偿对国际金融机构的欠款；

13. **重申**对持续承受债务能力的审查还应考虑到债务减免对实现《千年宣言》内载发展目标的进展所产生的影响，并重申在完成点进行的持续承受债务能力分析需要考虑到全球增长前景的任何恶化，特别是商品出口国贸易条件的不断下降；

14. **注意到**国际货币基金组织和世界银行必须继续努力，加强持续承受债务能力分析的透明度和完整性，并在作出政策建议、包括适当的减免债务建议时，考虑由于自然灾害、苛刻贸易条件的冲击或冲突而使各国持续承受债务的能力产生的任何根本变化；

15. **着重指出**需要加强发展中国家对债务管理的机构能力，吁请国际社会支持为此目的作出的努力，并在这方面着重指出债务管理和金融分析系统、⁴ 国际货币基金组织和世界银行公共债务管理准则⁵ 以及债务管理能力建设方案等倡议的重要性；

16. **强调**必须更快地执行《增加优惠的重债穷国倡议》和旨在减轻发展中国家持续承担债务负担的行动；

17. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第五十九届会议提交报告，其中应包括对发展中国家外债和偿债问题的全面和实质性分析，特别是对全球金融不稳定所造成的这类问题的分析；

18. **决定**在大会第五十九届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“外债危机与发展”的分项目。

⁴ 债务管理和金融分析系统是联合国贸易和发展会议开发的电脑化系统，用来协助发展中国家和转型期经济国家制定适当的行政、体制和法律结构以有效管理外债和国内公债。截至 2002 年 12 月，该系统已安装在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比 60 个国家的债务办事处。

⁵ 见 www.imf.org/external/np/mae/pdebt/2000/eng/。