



第七十届会议
第二委员会
议程项目 26
农业发展、粮食安全和营养

南非：* 决议草案

农业发展、粮食安全和营养

大会，

回顾其 2010 年 12 月 20 日第 65/178 号、2011 年 12 月 22 日第 66/220 号、2012 年 12 月 21 日第 67/228 号、2013 年 12 月 20 日第 68/233 号和 2014 年 12 月 19 日第 69/240 号决议，

又回顾《世界粮食安全首脑会议宣言》，¹ 特别是全球可持续粮食安全罗马五项原则，并注意到 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马举行的第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》² 以及提出了一套供各国政府酌情采用的自愿政策选项和战略的《行动框架》，³

还回顾《关于环境与发展的里约宣言》、⁴ 《21 世纪议程》、⁵ 《进一步执行 21 世纪议程方案》、⁶ 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁷ 《可持续发展问题世界

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 联合国粮食及农业组织，WSFS2009/2 号文件。

² 世界卫生组织，EB 136/8 号文件，附件一。

³ 世界卫生组织，EB 136/8 号文件，附件二。

⁴ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.L8 和更正)，决议 1，附件一。

⁵ 同上，附件二。



首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁸ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁹ 《2005 年世界首脑会议成果》、¹⁰ 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、¹¹ 2010 年大会关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件、¹² 《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、¹³ 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)¹⁴ 以及 2013 年 9 月 25 日大会主席召开的关于继续推进实现千年发展目标努力的特别会议的成果文件，¹⁵

回顾 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件，¹⁶

重申其题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，认识到该决议借鉴了千年发展目标，谋求完成其未竟事业，并强调指出必须落实这一新的宏伟议程，该议程的核心是消除贫穷，目标是促进可持续发展的社会、经济和环境层面，

又重申其题为“第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)”的第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的组成部分，支持和补充 2030 年可持续发展议程，而且有助于结合具体政策和行动，将其执行手段的具体目标纳入一个获得振兴的可持续发展全球伙伴关系框架，

表示关切，由于在世界不同区域波及发展中国家、特别是粮食净进口国的粮食危机的多方面复杂原因及其对粮食安全和营养产生的后果，各国政府、民间社会和国际社会需要采取全面和协调一致的短期、中期和长期对策，重申粮食不安

⁶ S-19/2 号决议，附件。

⁷ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

⁸ 同上，决议 2，附件。

⁹ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

¹⁰ 第 60/1 号决议。

¹¹ 第 63/239 号决议，附件。

¹² 第 65/1 号决议。

¹³ 《第四次联合国最不发达国家问题会议的报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

¹⁴ 第 69/15 号决议，附件。

¹⁵ 第 68/6 号决议。

¹⁶ 第 66/288 号决议，附件。

全和营养不足的根源是贫穷和不公平，仍关切粮食价格过度波动对战胜贫穷与饥饿以及对发展中国家努力实现粮食安全和改善营养状况并实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标、特别是与消除饥饿与营养不良有关的目标构成严重挑战，

重申必须支持作为确保今后 50 年非洲实现积极社会经济转型战略框架的《非洲联盟 2063 年议程》及其十年行动计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案和各项区域倡议，包括非洲农业发展综合方案，

欢迎 2015 年 10 月 12 至 15 日在罗马举行的世界粮食安全委员会第四十二届会议的成果，¹⁷

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全及改善营养成果方面开展的工作，

欢迎非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十三届常会通过的《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》，还欢迎 2015 年 1 月国家元首和政府首脑会议第二十四届常会启动的推动实现 2014 年马拉博农业承诺的非洲联盟战略和路线图，

重申农业仍是发展中国家的一个重要和关键部门，注意到必须按照《多哈工作方案》、¹⁸ 世界贸易组织总理事会 2004 年 8 月 1 日通过的框架和世界贸易组织 2005 年通过的《香港部长级宣言》的任务规定，努力消除各种形式的保护主义并承诺进行全面谈判，以大幅扩大市场准入，大幅削减扭曲贸易的国家扶持，同时取消一切形式的出口补贴以及具有同等效果的所有出口处罚措施，

又重申，基于充足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，并着重指出需要作出特别努力满足营养需求，尤其是妇女、儿童、老年人、土著人民和残疾人以及处境脆弱群体的营养需求，

仍深为关切根据联合国粮食及农业组织的最新估计，世界上有 7.93 亿人长期挨饿，即每 9 个人就有 1 人长期挨饿，所有饥民的 98% 生活在发展中国家，关切地注意到这一数字仍然特别高，还注意到发育迟缓是会员国必须应对的一个重要挑战，

又仍深为关切非洲之角和萨赫勒数百万人民面临持续的粮食不安全和营养不足，

¹⁷ 见联合国粮食及农业组织，C2017/19 号文件。

¹⁸ 见 A/C.2/56/7，附件。

重申迫切需要采取行动，应对气候变化对粮食安全的不利影响，消除粮食不安全和营养不良的根源，

又重申，除其他外，必须增强农村妇女、青年、小户农民和家庭农民的权能，将其作为促进农业和农村发展、粮食安全和改善营养成果的关键力量，

欢迎落实 2015 年国际土壤年和 12 月 5 日世界土壤日，期待落实 2016 年国际豆类年，又期待联合国参与以“零饥饿挑战——团结一致建立可持续世界”主题为重点的题为“滋养地球，为生命加油”的 2015 年米兰世界博览会取得成果，

表示赞赏地注意到粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署 2015 年 7 月发布的题为“实现零饥饿：社会保护和农业投资的关键作用”的出版物，以及粮食及农业组织发布的题为“2015 年粮食及农业状况：社会保护与农业：打破农村贫穷循环”的出版物，并注意到 2015 年世界粮食日的主题为“社会保护与农业：打破农村贫穷循环”，

认识到需要除其他外增加对农业部门的公共和私人投资，以战胜饥饿和营养不良，

又认识到世界粮食安全委员会持续开展包容性协商进程，以制订自愿和无约束力的负责任农业投资原则，供参与制订这些原则、从中受益或受这些原则影响的所有相关利益攸关方采用，

表示注意到世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家小组关于水利促进粮食安全和营养的报告，该小组在报告中除其他外表示，水、粮食安全和营养之间存在千丝万缕的联系；水对于在国家粮食安全框架内逐步实现充足食物权至关重要，承认不同区域面临涉及不同情况的具体挑战：缺水、为不断增长的人口生产足够的粮食、人民之间和部门之间对水的竞争日益激烈、气候变化、水资源和生态系统不断退化以及缺乏承认和保护所有用户、特别是最弱势和最边缘化群体利益和权利的公平和透明的分配机制，

回顾可持续发展目标和具体目标是不可分割的整体，兼顾了可持续发展的三个层面，承认实现可持续发展目标 2 及其他目标中相互关联的具体目标对于实现转型，建立一个在环境、社会和经济方面具有可持续性、复原力、多样化和生产性的农业和粮食系统至关重要，

强调指出联合国发展系统包容性的重要性，务必在执行本决议过程中顾及观察员国，

1. 表示注意到秘书长的报告；¹⁹

¹⁹ A/70/333。

2. 强调指出继续审议农业、发展、粮食安全和营养问题的重要性，鼓励会员国和所有利益攸关方在执行 2030 年可持续发展议程过程中适当考虑这一问题；

3. 重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申改善粮食安全和营养状况既是一个全球挑战，也是一项国家政策责任，在消除贫穷框架内应对这一挑战的任何计划必须与国家一级所有主要利益攸关方适当磋商，由国家拟定、设计、掌控、主导和构建，敦促会员国特别是受影响的会员国将粮食安全和营养定为高度优先事项，并在本国方案和预算中予以反映；

4. 促请国际社会加强对《非洲农业发展综合方案》及其成果框架的支持，该框架是综合方案指导、计划和执行投资方案的组成部分；

5. 欢迎会员国为处理饥饿和营养不足问题作出更大政治承诺，在这方面，欢迎“增强营养运动”，并鼓励会员国在全球和国家两级参与该运动，以进一步减少全球饥饿和营养不足，特别是妇女尤其是孕妇和哺乳妇女以及 2 岁以下儿童的饥饿和营养不足；

6. 强调指出鉴于农业条件和农业系统的多样性，需要通过改善市场和贸易体制的运作和加强国际合作，尤其是面向发展中国家的合作，以及增加对可持续农业、土地管理和农村发展的公共和私营投资等办法，扩大全球可持续农业生产并提高其产量，注意到这种公共和私人投资和参与在促进粮食安全、改善营养成果和减少不平等方面给地方小农户带来的惠益；

7. 确认需要提高粮食和农业生产应对气候变化的能力，鼓励在各级作出努力，支持对气候敏感的农业做法，包括农林业、保护性农业、水管理计划、耐旱耐涝种子以及可持续牲畜管理，并采取措施提高弱势群体和粮食系统的抗灾能力，这些努力也会产生更广泛的积极影响，并强调适应气候变化是所有农民和粮食生产者特别是小生产者的主要关切问题和目标；

8. 重申需要促进、加强和支持既可增强粮食安全，消除饥饿，又具有经济可行性的更可持续的农业，包括作物种植、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业，同时保护土地、水、动植物遗传资源、生物多样性和生态系统，增强应对气候变化和自然灾害的能力，并进一步确认需要保持有利于粮食生产系统的自然生态进程；

9. 表示注意到联合国粮食及农业组织发布的题为“2015 年粮食及农业状况：社会保护与农业：打破农村贫穷循环”的出版物，该报告指出，社会保护方案在减少贫穷和饥饿方面卓有成效；

10. 鼓励各级努力制订并加强社会保护措施和方案，包括制订扶助穷人和弱势群体的国家安全网和保护方案，例如，以工换粮和以现金支付工资方案、现金

转移和补助券方案、学校供餐方案和母子营养方案，在这方面，着重指出增加投资、开展能力建设和体制发展的重要性；

11. 呼吁弥合在获得农业生产资源方面的性别差距，关切地注意到性别差距在许多资产、投入和服务领域持续存在，强调指出需要进行投资和加强工作力度，以增强妇女尤其是农村妇女的权能，满足她们自己和家庭的粮食和营养需要，并促使她们享有适当的生活水平和体面的工作条件，以及进入地方、区域和全球市场的机会；

12. 仍深切关切在世界不同区域尤其是在非洲之角和萨赫勒地区经常发生的粮食不安全和营养不良情况及其对健康和营养的持续负面影响，在这方面，着重指出亟需在各级作出共同努力，以协调和有效的方式应对这种情况；

13. 确认土著人民和小农及其传统的种子供应系统在保持生物多样性以及粮食安全和营养方面所具有的作用；

14. 表示注意到联合国粮食及农业组织大会第三十八届会议的报告，²⁰ 该报告除其他外重点指出必须制定措施保护全球重要农业传统体系；

15. 强调需要以可持续方式振兴农业，促进农村发展并力求确保粮食安全和营养，尤其需要在发展中国家开展这些工作，这会给所有可持续发展目标带来丰厚的回报，并着重指出必须采取必要行动，更好地满足农村社区的需要，为此，除其他外，要给予农业生产者尤其是小生产者、妇女和青年、土著人民和在外国占领下生活、处境脆弱的人们更多的机会，使其能够获得信贷和其他金融服务，进入市场，并获得可靠的土地保有权、医疗保健、社会服务、教育、培训、知识以及负担得起的适当技术，包括高效灌溉、废水处理回用、雨水采集与储存技术；

16. 重申承诺促进以共同商定的有利条件包括减让和优惠条件，为发展中国家开发、转移、传播和推广环境友好型技术，以保障粮食安全和营养水平，促进可持续农业发展；

17. 强调指出，一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体制可促进发展中国家的农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全，敦促制定国家、区域和国际战略，以促使农民尤其是小农包括妇女参与社区、国家、区域和国际市场；

18. 又强调指出需要继续加强联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署、各区域委员会以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易和经济机构之间根据各自任务规定开展的合作，

²⁰ 见联合国粮食及农业组织，C2013/REP 号文件。

以提高各自的实效，并加强与非政府组织以及公共和私营部门的合作，促进和加强旨在实现可持续农业发展、粮食安全和营养的努力；

19. 还强调指出需要大幅度减少粮食损失和浪费，并注意到造成粮食损失和浪费的一个主要原因是提供给消费者的产品的标准化以及不可持续的消费行为，注意到存在一些严重的挑战，除其他外，涉及易腐农产品的适当储存和管理、运输基础设施、获得市场需求和价格充分信息的机会、适当的收割做法、农产食品加工办法及可持续的消费和生产模式；

20. 重申世界粮食安全委员会的包容性，并注意到委员会在推动实现可持续发展目标，尤其是与结束饥饿和营养不良有关的可持续发展目标方面所具有的作用；

21. 促请联合国系统相关机构在各自任务和资源范围内，将观察国纳入本决议执行工作；

22. 请秘书长向大会第七十一届会议提出报告，说明与本决议重点指出的问题有关的新情况；

23. 决定将题为“农业发展、粮食安全和营养”的项目列入其第七十一届会议临时议程。