



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
25 October 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Второй комитет

Пункт 17(с) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики:

приемлемость внешней задолженности и развитие

Таиланд* : проект резолюции

Приемлемость внешней задолженности и развитие

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года, 63/206 от 19 декабря 2008 года, 64/191 от 21 декабря 2009 года, 65/144 от 20 декабря 2010 года, 66/189 от 22 декабря 2011 года, 67/198 от 21 декабря 2012 года, 68/202 от 20 декабря 2013 года, 69/207 от 19 декабря 2014 года и 70/190 от 20 декабря 2015 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 69/319 «Базовые принципы в отношении процессов реструктуризации суверенного долга» от 10 сентября 2015 года,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления этой повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность обеспечению устойчивого развития во всех его трех измерениях — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом, развитию успехов, до-

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы 77 и Китая.



стигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению работы, оставшейся незавершенной в контексте этих целей,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

напоминая о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ¹,

особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в плане занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

вновь подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие и что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

вновь заявляя о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, как то нестабильности цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары и международного движения капитала,

¹ Резолюция 63/303, приложение.

выражая обеспокоенность по поводу пагубного воздействия, которое вызвано сохраняющейся неустойчивостью и продолжающимся замедлением общемирового роста и торговли, в том числе на процесс развития, сознавая, что мировая экономика до сих пор не вышла из опасной фазы, характеризующейся многочисленными рисками спада, включая чистый отток капитала из многих стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, сохранение низких цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, и увеличение бремени частного и государственного долга во многих развивающихся странах, и подчеркивая необходимость продолжения усилий по устранению системных недостатков и диспропорций и по реформированию и укреплению международной финансовой системы при одновременном осуществлении согласованных к настоящему времени реформ, направленных на устранение этих угроз и достижение прогресса в направлении поддержания и восстановления сбалансированности мирового спроса,

признавая ту важную роль в деле смягчения негативных побочных последствий нестабильности мировых рынков и макроэкономической нестабильности, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание, сообразно обстоятельствам, и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что целый ряд наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств, стран Африки, стран со средним уровнем дохода, стран, находящихся в состоянии конфликта или переживших конфликт, а также стран, находящихся под иностранной оккупацией, сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности и что, несмотря на международные усилия, многие развивающиеся страны вновь не могут справиться со значительным бременем задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря²;
2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;
3. *признает*, что, в частности, новые и назревающие проблемы и угрозы, порождаемые изменениями структуры всего долга, быстрым ростом задолженности частного сектора во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и расширением использования новых инструментов и подходов для финансирования за счет заемных средств, создают серьезную опасность для сохранения внешней задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне;

² A/71/276.

4. *отмечает* растущую озабоченность тем, что быстрое увеличение корпоративного долга может спровоцировать финансовые и долговые кризисы, а также отмечает рост числа долговых микрокризисов;

5. *признает* огромные масштабы и многоплановый характер сохраняющихся последствий мирового финансово-экономического кризиса, который вызвал резкий рост коэффициентов задолженности ряда развивающихся стран, и подчеркивает необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, принимая во внимание проблемы в плане обеспечения сохранения задолженности на приемлемом уровне, порождаемые общей обстановкой и рисками как в развитых, так и в развивающихся странах;

6. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании, с нетерпением ожидает завершения проводимого пересмотра Рамочных принципов и рекомендует провести открытые и прозрачные консультации при всестороннем участии государственных и частных кредиторов и заемщиков в целях учета их интересов;

7. *вновь заявляет* о том, что ни один отдельно взятый показатель не следует использовать для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и ввиду возникновения новых проблем в плане обеспечения сохранения задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне и угроз для этого, подтверждаемых результатами работы, последовательно проводимой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и последними совместными аналитическими исследованиями Международного валютного фонда и Всемирного банка, подчеркивает необходимость совершенствования сбора и повышения качества данных по таким аспектам, как внутренний государственный долг, внутренний и внешний частный долг, а также нормативно-правовая база, регулирующая вопросы права владения, использования валют для долговых обязательств и установления юрисдикции согласно национальным приоритетам;

8. *вновь заявляет также* о том, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо для создания, в частности, систем раннего предупреждения, предназначенных для ограничения последствий долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору данных, вновь обращается к соответствующим учреждениям с предложением рассмотреть вопрос о создании централизованной базы данных, включающей информацию о реструктуризации задолженности, и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

9. *подчеркивает* необходимость активизации обмена информацией, повышения прозрачности и расширения использования объективных критериев при разработке и оценке сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития и рекомендует продолжать улучшать взаимный обмен на добровольной основе информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

10. *признает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания международных условий, благоприятствующих развитию, и признает также необходимость оказывать развивающимся странам помощь в целях обеспечения долгосрочной приемлемости уровня их задолженности благодаря проведению скоординированной политики, направленной на поощрение, в зависимости от обстоятельств, финансирования за счет заемных средств, облегчения долгового бремени и реструктуризации задолженности и грамотного управления ею;

11. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют теперь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью и облегчению долгового бремени этих стран, и рекомендует рассмотреть вопрос о среднесрочной и долгосрочной приемлемости уровня задолженности, а также новые подходы к урегулированию задолженности по двусторонним займам и перед частными кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

12. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, как государственные, так и частные, не будут вносить свой справедливый вклад и принимать участие в функционировании международных механизмов урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима;

13. *подчеркивает*, что облегчение бремени задолженности может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и содействия поступательному экономическому росту, экономическому развитию и достижению целей в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³, с учетом их национальных приоритетов и стратегий;

14. *подчеркивает также*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств, и продолжать принимать эффективные меры, предпочтительно в рамках существующих механизмов, когда они применимы, для решения долговой проблемы этих стран, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как государственных, так и частных кредиторов;

15. *отмечает*, что страны могут принимать меры для заключения — в качестве одного из крайних средств, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;

16. *принимает во внимание* усилия кредиторов и предлагает им проявлять дополнительную гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, действуя с учетом специфики их экономического и социального положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли решать свои национальные долговые проблемы;

17. *обращает особое внимание* на важность многосторонних усилий по решению таких все более сложных трансграничных проблем, имеющих серьезные последствия для процесса развития и обеспечения приемлемости задолженности, как нестабильность финансовых рынков и ее побочные последствия для развивающихся стран, незаконные потоки капитала и финансовых средств, уклонение от уплаты налогов и оптимизация налогов, а также предотвращение и урегулирование кризисов суверенной задолженности;

18. *признает* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности раз-

³ Резолюция 70/1.

вивающихся стран, в том числе посредством непрерывного мониторинга глобальных финансовых потоков и их последствий для этих усилий;

19. *подчеркивает* важность ответственного суверенного кредитования и заимствования, особо отмечает, что кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высокого уровня задолженности и учитывать необходимость сохранения задолженности на приемлемом уровне при принятии решений о финансировании, и отмечает сформулированное в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁴ обязательство добиваться в рамках существующих инициатив глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования средств суверенными заемщиками и их кредитования;

20. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение, когда это уместно, на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов и инновационных механизмов, как долговые свопы, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области устойчивого развития, и инструменты с индексацией задолженности;

21. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что меньшинство не настроенных на сотрудничество держателей облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые, учитывая более широкие последствия для других стран, соглашаются на реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, отмечает законодательные шаги, предпринятые некоторыми странами для предотвращения таких случаев, и рекомендует всем правительствам принять надлежащие меры, а также принимает к сведению ведущееся в Организации Объединенных Наций обсуждения вопросов задолженности;

22. *приветствует* внесение изменений в оговорки о пропорциональном распределении и коллективных действиях, предложенные Международной ассоциацией рынков капитала и одобренные Международным валютным фондом, с целью снизить уязвимость суверенных должников перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности, рекомендует странам принимать дальнейшие меры по включению этих оговорок в условия всех выпускаемых ими облигационных займов и предлагает Международному валютному фонду выработать варианты решения проблемы урегулирования непогашенных займов, условия предоставления которых не содержат таких оговорок;

23. *призывает* изучить более совершенные подходы к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, основанные на существующих рамочных системах и принципах

⁴ Резолюция 69/313, приложение.

и предусматривающие широкое участие кредиторов и должников, а также установить для всех кредиторов сопоставимый режим и обеспечить важную роль бреттон-вудских учреждений и других соответствующих организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает все страны способствовать активизации обсуждения — в рамках Организации Объединенных Наций и на других соответствующих форумах — вопроса о необходимости и практической возможности создания более упорядоченной базовой структуры для осуществления международного сотрудничества в этой области и вносить вклад в такое обсуждение;

24. *рекомендует* Экономическому и Социальному Совету рассмотреть на его ежегодном форуме по последующим мерам в области финансирования развития вопрос о том, как оптимизировать процесс реструктуризации суверенного долга, принимая во внимание роль, которую играют международные финансовые учреждения, включая Международный валютный фонд, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другие соответствующие форумы согласно их соответствующим мандатам, во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу, включая ее резолюцию 69/313 «Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития», и закрепленный в ней мандат этого ежегодного форума по последующим мерам в области финансирования развития;

25. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагаемые ими усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, призывает продолжать льготное и безвозмездное финансирование развивающихся стран и отмечает оказание Международным валютным фондом помощи развивающимся странам в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления беспроцентных займов;

26. *предлагает* международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в целях наращивания в развивающихся странах институционального потенциала для расширения практики такого управления задолженностью с задействованием внутренних и внешних возможностей, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также путем оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;

27. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку во взаимодействии с региональными комиссиями, региональными

банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня, с целью внести вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года;

28. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

29. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в него предметный анализ вариантов усовершенствованного подхода к преодолению финансовых затруднений и обеспечению приемлемости задолженности в развивающихся странах;

30. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят второй сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие».